

# 주요 업무 보고

2019. 2



# 순서

---

I	일반현황 .....	1
---	------------	---

II	정책목표와 전략 .....	5
----	----------------	---

III	2019년 주요업무 계획 .....	9
-----	---------------------	---

IV	도정질문·답변 추진상황 .....	19
----	--------------------	----

V	2018년 행정사무감사 지적사항 처리결과 ..	27
---	---------------------------	----



# I . 일반현황

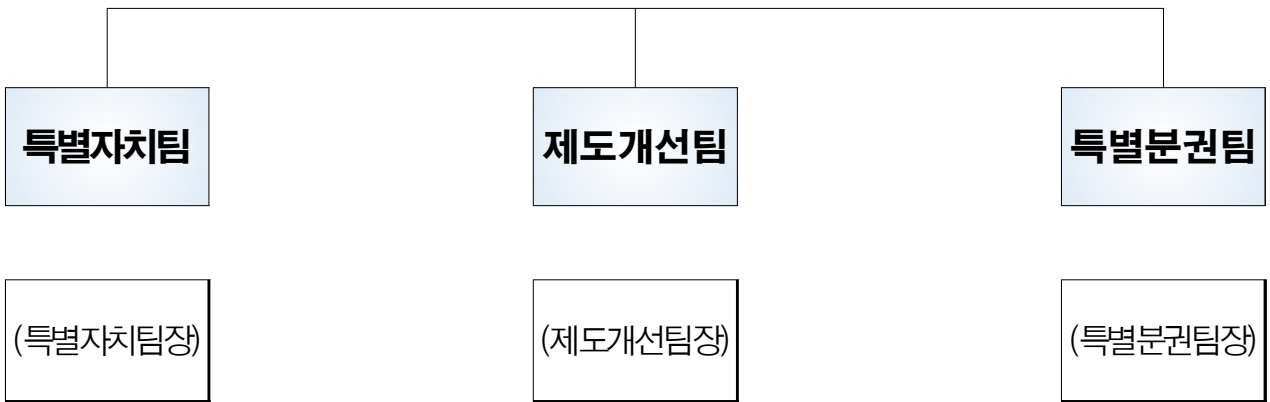


# I. 일반현황

## 1 기구 및 현원

\* 기 구: 1단 3팀

### 특별자치제도추진단



\* 인력: 현원 12명

구 분	계	일 반 직			
		3급	4급	5급	6급이하
현 원	12	1	-	3	8

## 2 주요 기능

- 특별자치 정책방향 및 추진계획 수립
- 특별자치도 완성 국정과제 업무추진
- 특별자치도 헌법적 지위확보 추진
- 제주특별법 개정관련 제도개선 계획 수립 및 시행 총괄
- 자치입법권 및 자치재정권 확보 총괄
- 조세, 규제혁신을 통한 핵심산업 육성 총괄
- 제주특별자치도 성과평가·성과분석·홍보 등

## 3 재정 현황

### 1. 세출예산 현황

[단위 : 천원]

구 분	2019년	2018년 (본예산기준)	비교증감	비 고
특별자치제도추진단	489,020	1,198,660	△709,640	

### 2. 2019년 주요사업 현황

[단위 : 백만원]

사 업 명	예 산	주요 내용
<b>합 계</b>	<b>230</b>	
제도개선관련 특별법 개정 공청회 및 설명회 개최	20	○ 제주특별법 개정을 위한 제도 개선사항 도민 및 전문가 의견 수렴
헌법적 지위 확보 및 지방분권 추진 홍보	100	○ 지방분권 필요성, 개념 등을 이해 하기 쉽게 언론, 방송, 인터넷 등 다양한 매체 홍보
지방분권운동 추진 사업	90	○ 민간 주도 지방분권운동 단체 지원을 통한 도민사회 공감대 확산
분권과제 공청회 및 설명회 개최	20	○ 자치분권과제 중 도민공론화나 공감대 형성이 필요한 사항에 대하여 도민 및 전문가 의견 수렴



## II. 정책목표와 전략



## Ⅱ. 정책목표와 전략

### 특별자치제도추진단

#### 목 표

특별자치도 내실화를 통한 제2도약 토대 마련

#### 전 략 과 제

#### 실 행 계 획

특별자치도 방향성 재정립  
및 추진동력 재점화

- 제주형 자치분권 모델 구현
- 제주지원위 역할강화 및 협력체계 재구축
- 특별자치도의 헌법적 지위 확보 도내외 연대 추진

국정·도정 운영과 연계한  
단계별 제도개선 추진

- 제주특별법 개정안 입법완료 및 후속조치
- 도민체감형 제주특별법 제도개선 추진

특별자치도 도민 공감대  
확대 및 체감도 제고

- 특별자치도 성과 홍보를 통한 도민 공감대 확대
- 특별자치도 성과평가 향상 체계적 대응
- 민간 주도의 지방분권운동 활성화 추진



### **III. 2019년 주요업무 계획**



### Ⅲ. 2019년 주요업무 계획

- |                               |    |
|-------------------------------|----|
| 1. 제주형 자치분권 모델 구현             | 13 |
| 2. 제주특별법 개정안 입법 완료 및 제도개선 추진  | 14 |
| 3. 특별자치도의 헌법적 지위 확보 도내외 연대 추진 | 15 |
| 4. 제주특별자치도 지방분권 활성화 추진        | 16 |
| 5. 제주특별자치도 성과평가 추진            | 17 |
| 6. 제주지원위 사무처 역할 강화와 협력체계 재구축  | 18 |





## 1 제주형 자치분권 모델 구현

- 국정과제·자치분권종합계획에 따라 분권을 선도하는 자치분권 모델 구현
- 중앙부처와의 협력체계를 구축하여 일정계획에 따라 입법화 추진

### □ 추진개요

- 주요내용: 자치분권종합계획 반영내용('18.9월)
  - ① 포괄적 권한이양으로 고도의 자치권 보장
  - ② 도민의 자기결정·책임성 강화 및 직접민주주의 활성화
  - ③ 제주특별법 위임조례 확대로 자치입법권 강화

### □ 추진상황

- 대통령소속자치분권위원회 자치분권종합계획 발표: '18.9.11.
  - 자치분권종합계획(6대전략 33개과제)에 '제주-세종형 자치분권 모델'이 포함
- '제주형 분권모델 구현' 과제 실천계획 수립: 3개분야 19개과제
  - 도민의 자기결정·책임성 강화 및 직접민주주의 활성화(5개)
  - 포괄적 권한이양으로 고도의 자치권 보장(13개)
  - 제주특별법 위임조례 확대로 자치입법권 강화(1개)
- 실천계획 도의회 현안보고 및 자치분권위원회·제주지원위 제출
  - 재정분권 등 핵심과제에 대해 중앙부처에서 수용 의지 미흡

### □ 향후 추진계획

- 과제별 장단기 일정계획에 따라 추진('19~22년)
  - 단기과제('19~'20년 입법화 필요 과제)는 7단계 제도개선에 반영
  - 장기추진과제는 '20 ~ '22년까지 입법화 지속 추진

## 2

## 제주특별법 개정안 입법 완료 및 제도개선 추진

- 제주특별법 개정안(6단계 제도개선) 상반기 국회 통과 적극 추진
- 자치분권실천계획과 연계한 도민 삶의 질 향상을 위한 제도개선 추진

### □ 추진개요

- 제주특별법 일부개정법률안 국회 입법절차 완료
- 제주특별법 개정에 따른 시행령 및 조례 제·개정 추진
- 도민 체감형 제주특별법 제도개선 지속 추진

### □ 추진상황

- 제주특별법 개정안 제주특별자치도지원위원회 심의·의결: '17. 8. 4.
- 국무회의 심의·의결 개정안 국회 제출: '17. 12. 28.
- 국회 행안위 전체회의 및 법안심사소위 회부: '18. 8. 21.
- 도지사 행안위 위원장, 법안심사소위 위원, 정책위의장 등 면담: '18. 11. 9.
  - 행안위 법안심사소위 안건 상정(11.19./11.22.)되었으나 미처리
- 도민의 삶의 질 향상을 위한 제주특별법 제도개선과제 발굴

### □ 향후 추진계획

- 제주특별법 일부 개정법률안 국회 통과: '19년 상반기
- 제주특별법 개정에 따른 시행령 및 조례 제·개정 등 후속조치
  - (시행령) 투자진흥지구 지정업종 조정 및 투자금액 세부화 등 7건
  - (조례) 위원회 설치에 관한 특례 등 16건
  - ※ 제주특별법 개정안 국회심의결과에 따라 시행령 및 조례 제·개정사항 변동 가능
- 제주특별법 7단계 제도개선과제 지속 발굴 및 확정
  - 도민 공감대 형성 및 체감도 향상을 위한 도민 공모(3월) 및 설명회(하반기) 개최
  - 자치분권 실천계획과 연계한 과제 발굴·전문가 토론·워크숍 개최

### 3 특별자치도의 헌법적 지위 확보 도내외 연대 추진

- 특별지방정부 설치 및 자치입법권 등 특례 개헌안에 반영
- 헌법적 지위 확보를 통해 특별자치도의 제도적 기반 구축

#### □ 추진개요

- 헌법적 지위를 확보하기 위해 도민, 국민 공감대 형성 추진
- 국회, 타 지역 설득을 통해 특별지방정부 개헌안 반영 추진
  - 민간 주도의 지방분권 운동 활성화 및 도민의 자치역량 강화

#### □ 추진상황

- 헌법적 지위확보 정책자문위원회 구성 및 운영: '16. 12.
  - 타시도 설득 및 우호세력 확보를 위해 개방형모델(특별지방정부) 추진
- 헌법적 지위의 개헌안 반영을 위해 범도민 서명운동: 21,270명
- 국민헌법자문특위, 국회 등에 도민서명부 전달: '18. 3.
- 다중이용시설 옥외광고, 라디오광고 등 전국 홍보: '18. 9. ~ 12.

#### □ 향후 추진계획

- 도외 개헌 관계 기관·단체와의 소통·연대를 통한 우호 세력 확보
  - 지방분권 전국단위 행사 참여 및 관련 학회 등과 공동세미나 추진
  - 국회 등 정치권 건의 및 국민적 공감대 형성을 위한 홍보 추진
- 도내 분권협의회·분권 운동 단체 헌법적 지위 반영 운동 추진
  - 개헌 논의 재개 동향에 맞추어 성명, 서명운동, 국회 건의 등 추진

## 4 제주특별자치도 지방분권 활성화 추진

- 실질적 지방분권 실현을 위한 지방분권협의회 활성화
- 분권운동단체 등 도민중심의 지방분권운동 추진

### □ 추진개요

- 도민 공론화 등을 통한 도민들의 지방분권에 대한 인식 확산 추진
- 지방분권협의회 활성화 및 도민중심의 지방분권 운동 촉진·지원

### □ 추진상황

- 제주특별자치도 지방분권협의회 운영
  - 제주특별자치도 지방분권협의회 구성('17. 4.) 및 운영('17년 4회, '18년 2회)
  - 전국지방분권협의회 회의 참가(7회) 및 제주대회 개최('17. 10.)
  - 제주지방분권협의회와 대구지방분권협력회의 간 공동 협력 체결('18. 12.)
- 민간주도의 지방분권 운동 활성화
  - 지방분권제주도민행동본부와 민간위탁 체결
  - 지방분권전국연대 운영위원회 참석('18. 9.), 자치분권 전문가 강연회 개최('18. 10.), 지방자치분권 실현 정책토론회 주관('18. 11.) 등

### □ 향후 추진계획

- 제주특별자치도 지방분권협의회 활성화 추진
  - 「제주특별자치도 지방분권 촉진 및 지원에 관한 조례」 개정
    - 조례에 지방분권협의회의 법적 설치 근거 명시 및 위원 수 확대 등
- 도민중심의 지방분권 운동 활성화 촉진·지원
  - 도민중심의 지방분권 운동 촉진을 위한 민간위탁 체결
  - 워크숍, 정책토론회, 포럼 등을 통한 도민의 지방분권 인식 확산

## 5

# 「제주특별자치도 성과평가」(국무총리실 주관) 추진

- 권한이양 및 규제완화 등이 제주에 기여하는 바에 대한 정부차원의 평가를 통해 제도개선 발굴·도정업무 개선 방안 등 마련

## □ 추진개요

- 사업기간: '19. 1. ~ 12.
- 주요내용: 중앙(국무조정실)의 특별자치도 평가 대비 및 지원
  - ※ 최근 3년간 성과평가 결과: '17년 83.3점, '16년 81.7점, '15년 80.9점
- 평가방법: 국무조정실 주관 성과평가단 구성
  - 서면평가(추진실적 증빙)와 주민만족도 설문조사로 평가

## □ 추진상황

- 2018년 성과평가 추진
  - 지표에 따른 2018년 추진실적 정리 및 제출: 2019. 1. ~ 2.
- 2019년 성과평가 지표 작성
  - 3개분야(지방분권, 국제자유도시, 청정제주 구현)에 대해 소관부서별 작성 : 2019. 1월~2월

## □ 향후 추진계획

- 2018년 성과평가 추진
  - 성과평가단 주관 서면평가·현지실사 및 도민만족도 조사: 2019. 3. ~ 6.
  - 평가결과 확정 및 개선사항에 따른 활용계획 수립: 2019. 7. ~ 11.
  - 활용계획을 반영한 2020년 성과평가 지표 작성·제출: 2019. 12.
- 2019년 성과평가 지표 작성
  - 2019년 성과평가 시행계획 제주지원위 심의 및 확정: 2019. 2. ~ 3.

## 6 제주지원위 사무처 역할 강화 및 협력체계 재구축

- 제주특별법 제도개선 단계별 기간 단축을 통한 업무 비효율성 제로화
- 도와 제주지원위사무처 확실한 협업체계 구축으로 업무효율성 극대화

### □ 추진개요

- 현행 제주지원위 사무처와의 업무 협력체계를 재구축
- 단계별 제도개선 및 특별자치도 성과평가 관련 협력체계 개선

### □ 현실태 및 문제점

- 제주특별법 도의회 동의 후 부처 협의, 입법화까지 2~3년 소요
  - 다수 개정법률 일괄 제출로 인해 부처 협의 지연 및 국회 심사에 많은 시일 소요
- 외부 여건에 의한 시기 일실로 조례 제정 등 후속조치 적기 추진 곤란

### □ 향후 추진계획

구 분	현 행	개 선
단계별 제도개선 계획 수립	도 자체 수립	도-지원위사무처 공동수립 - 계획 수립시 상호 협의 - 수립된 계획→지원위 통보
제도개선 과제검토	부정기 세미나 개최	정기 토론회 개최(매 2개월)
제도개선 과제 부처협의	도의회 동의→지원위 제출 → 부처협의	과제발굴 단계에서 (가)부처 협의 선행→도의회 동의
제주특별법 개정안 국회 제출 주기	2년	1년 - 국회 공전 등 변수 대비
특별자치도 성과 평가 조정	3개 분야 49개 지표평가 (‘18년 평가 기준)	번잡한 지표 감축 등 - 부서 행정낭비 제거 - 평가의 실질화 도모

## **IV. 도정질문·답변 추진상황**





## IV. 도정질문·답변 추진상황

### 1 현 황

(2018년 12월말 현재)

질의일자	소 관 별	추진 상황				비 고
		계	추진완료	추진중	추진불가	
합 계		4	-	4	-	
제364회 제1차 정례회	특별자치제도추진단	-	-	-	-	
제366회 제2차 정례회	특별자치제도추진단	4	-	4	-	

#### 추진완료 (해당사항 없음)

#### 추진중 (4건)

질의일자	질의의원	질문 내용	소관부서	비 고
'18.11.16.	김희현 의원	자치분권 종합계획 관련	특별자치제도 추진단	
'18.11.19.	좌남수 의원	제주로 이양된 중앙사무 중 미활용 과제에 대한 대책	특별자치제도 추진단	
'18.11.19.	강성민 의원	6단계 제도개선 제주특별법 대중앙 절충력 미흡 관련	특별자치제도 추진단	
'18.11.19.	강성균 의원	도전역 면세지역화에 대하여	특별자치제도 추진단	

#### 추진불가(해당사항 없음)

## 2

## 도정질문·답변별 추진상황

[2018년 12월말 현재]

질문시기	제366회 제2차 정례회	2018년 11월 16일
질문의원	교육위원회	김희현 의원
제 목	자치분권종합계획 관련하여	
질문요지	○ 자치분권종합계획 실천계획 내용 점검에 대한 도지사의 견해	
소관부서	특별자치제도추진단 특별자치팀 (답변자: 도지사)	
답변요지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대통령소속자치분권위원회 자치분권종합계획 발표('18.9.11.) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 자치분권종합계획(6대전략 33개과제)에 '제주형 자치분권 모델'이 포함</li> </ul> </li> <li>○ '제주형 자치분권 모델'과제 실천을 위한 자치분권종합계획 실천 계획 수립</li> <li>○ 제주특별법 개정이 필요한 부분에 대해서는 도의회 보고 등 관련 절차 착실히 수행하고 관련부처와 협력시스템을 강화하여 실천 계획 반영에 만전</li> </ul>	
추진내용 및 향후계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>- '제주형 분권모델 구현'과제 실천계획 수립: 3개분야 19개과제 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 도민의 자기결정·책임성 강화 및 직접민주주의 활성화(5개)</li> <li>· 포괄적 권한이양으로 고도의 자치권 보장(13개)</li> <li>· 제주특별법 위임조례 확대로 자치입법권 강화(1개)</li> </ul> </li> <li>- 실천계획 도의회 현안보고 및 자치분권위원회·제주지원위 제출</li> </ul> </li> <li>○ 향후계획 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 과제별 장단기 일정계획에 따라 추진('19~22년) <ul style="list-style-type: none"> <li>· 단기과제('19~'20년 입법화 필요 과제)는 7단계 제도개선에 반영</li> <li>· 장기추진과제는 '20~'22년까지 입법화 지속 추진</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	
처리구분	<input checked="" type="checkbox"/> 추진중 <input type="checkbox"/> 추진완료 ( <input type="checkbox"/> 답변시종결 <input type="checkbox"/> 계속추진 ) <input type="checkbox"/> 추진불가	

질문시기	제366회 제2차 정례회	2018년 11월 19일
질문의원	행정자치위원회	좌남수 의원
제 목	제주로 이양된 중앙사무 중 미활용 과제에 대한 대책에 대하여	
질문요지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 미활용 권한에 대한 활용률이 저조한 원인</li> <li>○ 이양된 권한의 미활용 사유에 대한 검토</li> </ul>	
소관부서	특별자치제도추진단 특별분권팀 (답변자 : 도지사)	
답변요지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 미활용 권한(819건) 중 4유형(대통령령·부령→도조례)이 99.6%를 차지</li> <li>○ 4유형은 대부분 전국 공통적인 사항으로 도조례로 제·개정하지 않아도 시행에는 문제가 없는 경우에 해당되는 것으로 판단</li> <li>○ 다만, 주민과 밀접한 사항 등에 대한 도조례로의 반영 필요성 검토를 위해 소관부서가 검토하도록 했으며, 부서 검토 결과를 추진단에서 재검토 할 예정</li> </ul>	
추진내용 및 향후계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 미활용 사유 실태 조사(30개 부서 대상): '18. 11. ~ '19. 1.</li> <li>· 조사결과: 전국 공통적인 사항, 조례 제·개정 실익이 없는 경우 등으로 조사 완료일 현재 활용이 무의미함</li> <li>- 주요 미활용 사유 <ol style="list-style-type: none"> <li>① 전국 공통 기준 적용 필요(기준 미적용시 국고보조금 지원 제한 등 문제 발생)</li> <li>② 법령과 차별성 있는 조례 제·개정이 어려운 경우</li> <li>③ 전문적·기술적 사항에 대한 것으로 조례 제·개정이 어려운 경우 등</li> </ol> </li> </ul> </li> <li>○ 향후계획 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 부서에서 활용 중이라고 회신한 권한에 대하여 실제 활용 여부 점검: ~ '19. 2.</li> </ul> </li> </ul>	
처리구분	<input checked="" type="checkbox"/> 추진중 <input type="checkbox"/> 추진완료 ( <input type="checkbox"/> 답변시종결 <input type="checkbox"/> 계속추진 ) <input type="checkbox"/> 추진불가	

질문시기	제366회 제2차 정례회	2018년 11월 19일
질문의원	환경도시위원회	강성민 의원
제 목	지사의 대중앙 절충력 미흡 관련	
질문요지	○ 6단계 제도개선 제주특별법 개정 노력 미흡	
소관부서	특별자치제도추진단 제도개선팀 (답변자: 도지사)	
답변요지	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 제주특별법 6단계 제도개선은 도의회 동의('16.9.9.)를 받아 2017.12.28. 국회 제출되었고, 2018. 8. 21. 행안위 전체회의 안건 상정, 법안심사소위로 회부되었음</li> <li>○ 올해 지방선거, 20대 국회 하반기 원 구성 일정 지체 등의 사유로 행안위 안건상정 지연됨에 따라 국회 입법 전체 일정 순연됨</li> <li>○ 2018. 11. 9. 행안위 위원장을 비롯 주요 당 간사 등과 면담 제주특별법개정안 조속한 처리 건의하였음</li> <li>○ 2019년 상반기 내 국회 통과되도록 지속적인 대중앙 절충 등 적극 추진하겠음</li> </ul>	
추진내용 및 향후계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 추진내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>- '17. 12. 28. 제주특별법 개정 법률안 국회 제출</li> <li>- '18. 8. 21. 국회 행안위 전체회의 및 법안심사소위 회부</li> <li>- '18. 11. 9. 도지사 국회 방문 제주특별법 개정 조속 처리 건의 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 행안위 위원장, 법안심사소위 위원, 정책위의장 등 면담</li> <li>* 행정부지사 등 제주특별법 개정 건의 위한 국회 등 방문: 23회</li> <li>** 행안위 국정감사시(10.26.) 법안처리 협조 건의</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> <div style="border: 1px dotted black; padding: 5px; margin: 10px 0;"> <p>(국회 행안위 법안심사소위 안건처리 추진경과)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 제364회 정기회기에 법안 심사 안건 상정 되었으나 미처리 <ul style="list-style-type: none"> <li>· '18. 11. 19. 의결 정족수 부족으로 전체 안건 미처리</li> <li>· '18. 11. 22. 회의시간 경과로 안건 미처리</li> </ul> </li> </ul> </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>※ 특별자치제도추진단장 등 국회 방문 협조 요청 등 <ul style="list-style-type: none"> <li>- '18. 1~10월 : 18회 / '18. 11월 이후 ~ 현재: 7회</li> </ul> </li> <li>○ 향후계획 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 19년 상반기 내 국회 통과 추진 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 행안위 법안심사소위에서 반드시 안건처리 될 수 있도록 법안 심사소위원회 위원 및 지역국회의원 협조 요청 추진</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>	
처리구분	<input checked="" type="checkbox"/> 추진중 <input type="checkbox"/> 추진완료 ( <input type="checkbox"/> 답변시종결 <input type="checkbox"/> 계속추진 ) <input type="checkbox"/> 추진불가	

질문시기	제366회 제2차 정례회	2018년 11월 19일
질문의원	행정자치위원회	강성균 의원
제 목	도 전역 면세지역화에 대하여	
질문요지	○ 제주도 전역 면세지역화에 대한 지사님의 의지와 견해	
소관부서	특별자치제도추진단 특별자치팀 (답변자: 도지사)	
답변요지	<p>○ 도 전역 면세지역화는 특별자치도의 개정 기반으로 특별자치도의 출범당시부터 지속적으로 요구하고 있는 부분이고 절대로 포기할 수 없는 사항임</p> <p>○ 도 전역 면세지역화를 우리가 추구함으로써 제주에 자주 재정기반을 확보하는 것이라 생각함</p>	
추진내용 및 향후계획	<p>○ 추진내용</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ‘제주형 분권모델 구현’과제 실천계획 수립: 3개분야 19개과제</li> <li>· 도민의 자기결정·책임성 강화 및 직접민주주의 활성화(5개)</li> <li>· 포괄적 권한이양으로 고도의 자치권 보장(면세특례 확대 등 13개)</li> <li>· 제주특별법 위임조례 확대로 자치입법권 강화(1개)</li> </ul> <p>- 실천계획 도의회 현안보고 및 자치분권위원회·제주지원위 제출</p> <p>○ 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 자치분권종합계획 실천계획 정부 실천계획 반영될 수 있도록 협력체계 구축</li> <li>- 제도개선을 통해 수용될 수 있도록 지속적으로 요구</li> </ul>	
처리구분	<input checked="" type="checkbox"/> 추진중 <input type="checkbox"/> 추진완료 ( <input type="checkbox"/> 답변시종결 <input type="checkbox"/> 계속추진 ) <input type="checkbox"/> 추진불가	



# **V. 2018년 행정사무감사 지적사항 처리결과**





## V. 2018년 행정사무감사 지적사항 처리결과

### 1 현황

(2018년 12월말 현재)

소관별	추진상황				비고
	계	완결	추진중	추진불가	
특별자치제도추진단	8	1	7	-	

### 2 목록

(2018년 12월말 현재)

연번	시정 및 처리 요구사항	추진상황
1	대통령소속 자치분권위원회에서 전국 자치단체 의견수렴과 관련하여 성격이 다른 서울과 제주를 묶어서 서울에서 의견수렴을 하는 것에 대하여 문제제기 및 제주에 와서 의견수렴토록 제안할 것	완료
2	제주특별법상 이양된 권한 중 미활용되고 있는 권한이 상당수 있는데 이에 대한 원인분석을 철저히 하여 활용방안 마련할 것	추진중
3	정부의 자치분권종합계획 확정이후, 향후 정부의 추진계획에 맞춰 우리 제주의 의견이 반영될 수 있도록 만전을 기할 것	추진중
4	고도의 자치분권이 실현될 수 있도록 분권 로드맵을 마련하여 추진하고 도민과의 공감대 형성을 통한 지방자치 실현에 노력을 기울일 것	추진중
5	제6단계 제도개선 과제의 조속한 국회통과 노력과 제7단계 제도 개선도 주민의견과 부서의견 등을 마련하여 의회와 협력하여 추진	추진중
6	제주지원위를 대통령직속으로 하도록 명시적으로 건의하는 등 지원위의 위상강화를 통해 제도개선에 만전을 기할 것	추진중
7	국무총리실 성과평가 자료를 참조하여 평가결과 성적이 좋지 않은 분야는 분발하여 도민의 복리가 증진되도록 분발	추진중
8	특별지방행정기관 점검을 통해 개선방안을 마련할 것	추진중

## 3

## 행정사무감사 지적사항 추진상황

시정 및 처리요구사항	담당부서: 특별자치제도추진단		
1 대통령소속 자치분권위원회에서 전국 지방자치단체 의견수렴을 하고 있는 것과 관련, 성격이 다른 서울과 제주를 묶어 서울에서 의견수렴을 하는 것에 대해 문제제기와 함께 위원회에서 제주를 방문하여 다양한 의견을 듣도록 제안할 것			
처 리 결 과			
<input type="checkbox"/> 추진상황 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 목 적: 자치분권에 대한 이해도를 높이고 제주지역 자치분권에 대한 건의사항을 자치분권위원회에서 수렴할 수 있도록 제주지역에서 간담회를 개최</li> <li>○ 일 시: '18. 11. 1.(목) 14:00</li> <li>○ 장 소: 라마다 제주시티호텔</li> <li>○ 참 석: 지방분권제주도민행동본부 회원, 시민단체, 도민 등</li> <li>○ 내 용             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 자치분권종합계획 설명                 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 김중석 자치분권위원회 자치제도분과위원장</li> </ul> </li> <li>• 질의응답 등 도민 의견 수렴                 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 이상걸 자치분권위원회 분권지원담당관</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>			
처리상황	완결 ( O )	추진중 ( )	추진불가 ( )

시정 및 처리요구사항

담당부서: 특별자치제도추진단

2. 제주특별법상 이양된 권한 중 미활용되고 있는 권한이 상당수 있는데, 이에 대한 원인분석을 철저히 하여 활용할 수 있도록 방안 마련할 것

**처 리 결 과**

추진상황

○ 이양된 권한 중 미활용 현황('18. 12. 기준)

(단위: 건)

구 분	총 계	1유형	2유형	3유형	4유형	5유형
합 계	5,189	104	189	1,568	2,514	814
활 용	4,370	102	189	1,568	1,698	813
미 활용	819	2	-	-	816(99.6%)	1

\* 유형

· 1유형: 법률 → 도 조례

· 2유형: 일반법에 불구하고 특별법에 규정

· 3유형: 장관 → 도지사 권한

· 4유형: 대통령령·부령 → 도 조례

· 5유형: 특별법을 통해 제주에만 부여

○ 세부 미활용 현황

구 분	건 수	주요 내용
1유형 (법률→ 도 조례)	2	① 외국인학교 입학자격은 도 조례로 정함(특별법 제214조 제2항) - 우리 도 내 현재 외국인 학교 미설립으로 조례 미개정 ② 농지 분할할 수 있는 범위를 도 조례로 정할 수 있음(동법 제279조 제1항) - 농지 쪼개기 등 부동산 투기 우려 신중히 접근 필요
4유형 (령, 부령→ 도 조례)	816	○ 대통령령, 부령을 도 조례로 정할 수 있도록 함 - 대부분 전국 공통 사항, 절차에 관한 사항으로 조례 개정 실익이 없어 조례 미개정
5유형 (특별특례)	1	○ 평화이념 기념사업을 위하여 민군복합형 관광미항이 설치되는 서귀포시 관할구역의 국유재산을 제주도에 무상 또는 대체재산 제공조건으로 양여 가능(동법 제235조) - 평화대외협력과에서 국방부와 계속 협의 추진 중

○ 이양된 권한 활용 강화 계획 수립: '18. 6.

○ 제주특별법 권한이양 사무 중 미활용사무 관련 조사(30개 부서): '18. 11. ~ '19. 1.

- 조사 결과: 전국 공통적인 사항, 조례 제·개정 실익이 없는 경우 등으로 조사 완료일 현재 도조례 제·개정이 무의미함

향후계획

○ 부서에서 활용 중이라고 회신한 권한에 대하여 실제 활용 여부 점검: ~ '19. 2.

처리상황

완결 ( )

추진중 ( O )

추진불가 ( )

시정 및 처리요구사항	담당부서: 특별자치제도추진단
3. 정부의 자치분권종합계획 확정 이후, 향후 정부의 추진계획에 맞춰 우리 제주의 의견이 반영될 수 있도록 노력할 것	
처 리 결 과	
<p><input type="checkbox"/> 추진상황</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정부의 자치분권종합계획(대통령소속자치분권위원회 '18.9.11. 발표) <ul style="list-style-type: none"> <li>• 자치분권 로드맵 초안, 대통령 보고('17.10.26. 제2회 시·도지사 간담회)</li> <li>• 자치분권종합계획 마련을 위한 의견 수렴('17.11.~'18.3.)</li> <li>• 자치분권 로드맵 수립 추진현황, 대통령 보고('18.2.1. 제3회 시·도지사 간담회)</li> <li>• 자치분권위원회 심의·의결('18.4.~'18.8.) <ul style="list-style-type: none"> <li>※ 관계부처 및 지자체 의견수렴을 거쳐 최종 의견('18.8.24.)</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>○ 자치분권종합계획 과제 발굴 추진('18.1.~'18.8.) <ul style="list-style-type: none"> <li>• 정부 자치분권종합계획 33개과제중 1개포함(제주형 분권모델 구현)</li> </ul> </li> <li>○ 제주형 분권모델 실천계획 과제 발굴 및 제출('18.9.~'18.10.) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 3대분야 19개 실천과제→자치분권위·제주지원위 제출</li> </ul> </li> <li>○ 도의회 현안보고: 4회 보고('18.3.19, 7.13, 9.14, 11.22)</li> </ul> <p><input type="checkbox"/> 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 관련부처와 협력시스템을 강화하여 실천계획이 반영될 수 있도록 최선의 노력을 기울여 나갈 예정임</li> <li>○ 제주특별법 개정이 필요한 부분에 대해서는 7단계 제도개선 반영하여 도의회 동의 등 입법절차 진행</li> </ul>	
처리상황	완결 (    ), 추진중 ( O ), 추진불가 (    )

시정 및 처리요구사항	담당부서: 특별자치제도추진단
4. 고도의 자치분권이 실현될 수 있도록 분권 로드맵을 마련하여 추진하고 도민과의 공감대 형성을 통한 지방자치 실현에 만전을 기할 것	
처 리 결 과	
<p><input type="checkbox"/> 추진상황</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 자치분권종합계획 과제 발굴 추진('18.1.~'18.8.) <ul style="list-style-type: none"> <li>• 정부 자치분권종합계획 33개과제중 1개포함(제주형 분권모델 구현)</li> </ul> </li> <li>○ 제주형 분권모델 실천계획 과제 발굴 및 제출('18.9.~'18.10.) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 3대분야 19개 실천과제→자치분권위·제주지원위 제출</li> </ul> </li> <li>○ 도의회 현안보고: 4회 보고('18.3.19, 7.13, 9.14, 11.22)</li> </ul> <p><input type="checkbox"/> 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정부의 자치분권종합계획 실천계획에 제주특별자치도 실천계획 반영('19.2월)</li> <li>○ 실천계획 과제별 일정계획에 따라 추진('19~22년) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 단기과제('19~'20년 입법화 필요 과제)는 7단계 제도개선에 반영하여 특별법 개정절차 이행</li> <li>- 장기추진과제는 '20~'22년까지 입법화 지속 추진</li> </ul> </li> </ul>	
처리상황	완결 (    ), 추진중 ( O ), 추진불가 (    )

시정 및 처리요구사항	담당부서: 특별자치제도추진단
5. 제6단계 제도개선 과제의 조속한 국회통과 노력과, 제7단계 제도개선도 주민의견과 부서의견 등을 마련하여 의회와 협력하여 추진하기 바람	
처 리 결 과	
<p><input type="checkbox"/> 추진상황</p> <p><b>&lt;6단계&gt;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도의회 동의안 보고('16. 7. 6.) 및 본회의 의결('16. 9. 9.)</li> <li>○ 제주특별자치도지원위원회 심의·의결: '17. 8. 4.</li> <li>○ 국무회의 심의·의결 개정안 국회 제출: '17. 12. 28.</li> <li>○ 국회 행안위 전체회의 및 법안심사소위 회부: '18. 8. 21.</li> <li>○ 도지사, 행안위 위원장·법안심사소위 위원·정책위의장 등 면담:'18. 11. 9.</li> <li>○ 국회 행안위 법안심사소위 안건 상정: '18. 11. 19./'18. 11. 23. → 소위원회 의결정족수 부족(11.19.) 및 회의 미개최(11.23.)로 안건 미처리</li> <li>※ 특별자치제도추진단장 등 국회 방문 협조 요청 등</li> <li>- '18. 1~10월 : 18회 / '18. 11월 이후 ~ 현재 : 7회</li> </ul> <p><b>&lt;7단계&gt;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 제주특별법 7단계 제도개선 기본계획 수립: '18. 2. 19.</li> <li>○ 제도개선과제 도민공모: '18. 3. 12 ~ 6. 30 ※56건 응모, 우수제안 16건 선정</li> <li>○ 제도개선과제 발굴 우수부서 인센티브 제공계획 수립: '18. 4. 30.</li> <li>○ 전문가 워킹그룹 운영 및 포럼 개최</li> <li>- 전문가 워킹그룹(2회 : '18.4.18, 5.24.), 전문가 포럼('18. 7. 5. ~ 7. 6.)</li> <li>○ 제도개선과제안 정책자문위원 자문: '18. 9. 28.</li> <li>○ 제도개선과제안 의견수렴 및 토론 워크숍 개최: '18. 11. 27.</li> </ul> <p><input type="checkbox"/> 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 6단계 제도개선 관련 제주특별법개정안 조속한 시일 내 국회 통과될 수 있도록 국회 절충 등 지속 추진</li> <li>○ 7단계 제도개선 추진은 관련부서, 전문가, 도민 및 의회의 의견을 반영하여 도민 삶의 질 향상이 이루어지도록 추진</li> </ul>	
처리상황	완결 (    ), 추진중 ( O ), 추진불가 (    )

시정 및 처리요구사항	담당부서: 특별자치제도추진단
6. 제주특별자치도 지원위원회를 대통령직속으로 하도록 명시적으로 건의하는 등 지원위원회의 위상 강화를 통해 제도개선 업무에 만전을 기하기 바람	
처 리 결 과	
<p><input type="checkbox"/> 추진상황</p> <p>○ 제주지원위사무처 상설화(연장)을 위한 의원입법안 발의</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 지원위사무처 5년 연장(안)(위성곤, '18.8.9.)</li> <li>• 지원위사무처 상설화(안)(오영훈, '18.7.10.)</li> </ul> <p>※ 한시 조직('06~'11)으로 출범하였으나 그간 세 차례 연장~</p> <p><input type="checkbox"/> 향후계획</p> <p>○ 지원위사무처 상설화(연장) 제주특별법 개정(안) 통과 지원</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 국회 행정안전위원회 법안심사 소위에 안건 상정 추진 및 최종 통과 시까지 노력</li> </ul> <p>○ 주요 인사 내도시 제주지원위 활성화 지속적 건의</p> <p>※ 세종시 지원위원회도 제주특별자치도지원위원회와 마찬가지로 총리실에 소속되어 있어 세종시와 협력하여 타당성 등을 신중히 검토하여 추진할 필요가 있음</p>	
처리상황	완결 (    ), 추진중 ( O ), 추진불가 (    )

시정 및 처리요구사항	담당부서: 특별자치제도추진단
7. 국무총리실 성과평가 자료를 참조하여 평가결과 성적이 좋지 않은 분야는 분발하여 도민의 복리가 증진되도록 만전을 기하기 바람	
처 리 결 과	
<p><b>□ 추진상황</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2017년 평가결과 종합평점: 83.3점 ('16년도 성과평가 81.7점대비 1.6점 상승) <ul style="list-style-type: none"> <li>① 선진적인 지방분권 실현: 78.9점(우수 6, 양호 5, 보통 4, 미흡 2) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 우수(자치조직정비 특례활용 등), 미흡(감사위 도민만족도 등)</li> </ul> </li> <li>② 경쟁력 있는 국제자유도시 조성: 85.5점(우수 8, 양호 5, 보통 1, 미흡 1) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 우수(관광객 유치 및 관광수입 등), 미흡(규제개선 체감 만족도)</li> </ul> </li> <li>③ 사람과 자연이 공존하는 청정제주: 86.5점(우수 5, 양호7, 보통1) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 우수(청정환경보전 등), 보통(도민체감 복지개선 만족도)</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>○ 미흡한 분야 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 감사위 도민만족도, 도의회 의정활동에 대한 만족도, 규제개선 체감 만족도</li> </ul> </li> <li>○ 성과지표 담당자 부서별 교육: '18. 12. 20. ~ '19. 1. 3. <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2018년 성과평가 대비 실적 점검 및 자료 작성방법, 성과평가 현지실사 대비 요령 설명(* 2017년 평가 결과 미흡한 지표 중심으로 진행)</li> <li>- 특히, 미흡한 부분에 대해 만족도 향상 노력 필요성 전파</li> </ul> </li> </ul> <p><b>□ 향후계획</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2018년 성과평가 실적 제출(도→국무조정실): '19. 2. <ul style="list-style-type: none"> <li>- 각 지표별 실적을 재점검, 증빙보완 등을 거쳐 제출</li> </ul> </li> <li>○ 2018년 성과평가 실시(국무조정실): '19. 3월 ~ 6월</li> </ul>	
처리상황	완결 (    ), 추진중 ( O ), 추진불가 (    )



시정 및 처리요구사항	담당부서: 특별자치제도추진단
8. 특별지방행정기관 점검을 통해 개선방안을 마련할 것	
처리결과	
<p><input type="checkbox"/> 추진상황</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 특별자치도 출범에 따른 7개 특별행정기관 이관 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 이관기관: 국토관리청, 중소기업청, 해양수산청, 보훈청, 환경출장소, 광주노동청제주지청, 제주노동위원회</li> </ul> </li> <li>○ 특별행정기관 운영현황 점검 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 일시/장소: 2018. 11. 13.(화)/ 노동위원회, 보훈청, 일자리정책과 등</li> <li>• 주요성과: 행정의 현지성장화(구직자 및 실업자 등의 접근성 용이로 주민 편익성 제고) 및 민원서비스 강화(국가유공자 보훈 수혜 확대 지원*, 취약계층 찾아가는 노동인권 교육사업 추진**). 전문성장화를 위한 전문인력 채용(노동위원회 변호사 임기제공무원 채용) 등</li> <li>* 이관 전 1,344백만원 20개 사업 → 현재 11,213백만원 107개 사업</li> <li>** 청소년단체, 대학교, 영세사업장 등 14개 기관 33회 5,417명(2018)</li> <li>• 문제점: 잦은 순환보직 등으로 전문성·정보 부족, 중앙부처와의 교류 미흡으로 인한 사업추진 지연 등</li> </ul> </li> </ul> <p><input type="checkbox"/> 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정보공유 및 신규사무의 적기 추진을 위한 중앙부처와의 협력 강화</li> <li>○ 제도적 개선 필요사항은 특별법 개정을 통한 개선 추진 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 고용안정사업 지원근거·노동위원회 위원장 추천에 관한 특례 규정 (개정안 국회 상정)</li> </ul> </li> </ul>	
처리상황	완결 (    ), 추진중 ( O ), 추진불가 (    )