

2021년 주요 업무 보고

2021. 2

보고순서

I	일반현황	3
----------	-------------------	----------

II	정책목표와 전략	5
-----------	-----------------------	----------

III	2021년 주요업무 계획	7
------------	----------------------------	----------

IV	2020년 행정사무감사 처리 결과	13
-----------	---------------------------------	-----------

I. 일반현황

1 기구 및 정·현원

- 명 칭 : 강정공동체사업추진단
- 구 성 : 2010. 8. 5
 - 민군복합형관광미항추진단(2010. 8월) → 민군복합형관광미항갈등 해소지원단(2014. 9월) → 강정공동체사업추진단(2019. 8월)
- 인 원 : 8명

(단위 : 명)

구 분	합계	3급	4급	5급	6급	7급	8급	9급
현 원	8	1	-	1	4	-	1	1

※ 민선7기 도지사 공약사항, 강정마을 요청으로 조직 확대 및 인원 충원('19. 8월, 당초 1팀 6명 → 확대 2팀 8명)

2 주 요 기 능

- 강정지역 주민과의 소통 및 공동체회복 방안 마련
- 강정마을 공동체회복을 위한 지원계획 수립 및 추진
- 지역발전계획사업 추진 점검 및 중앙정부 절충·협의를
- 민군복합형관광미항 관련 갈등해소 및 민원 처리
- 민군복합형관광미항 관련 행정지원 및 조정

3 재 정 현 황

(단위:백만원)

구 분	2021년 예산액			2020년 본예산	증감액	비 고
	계	국비	도비			
합 계	5,403	-	5,403	1,041	4,362	
일반회계	403	-	403	1,041	△638	
기 금	5,000	-	5,000	-	5,000	-

※ 제주특별자치도 강정지역주민 공동체회복지원기금 설치(2020. 12. 23.)

Ⅱ. 정책목표와 전략

목 표	소통을 통한 화합, 강정마을 공동체 회복
------------	-------------------------------

전 략 과 제	실 행 계 획
----------------	----------------

강정마을 갈등치유 및 민-군 상생 도모	<ul style="list-style-type: none"> ■ 사법처리자 완전 사면 적극 건의 <ul style="list-style-type: none"> - '21년 상반기 사법 절차 완료 예상, 공식 건의 ■ 주민 간 어울림 기회 제공으로 갈등 치유 <ul style="list-style-type: none"> - 프로그램 운영, 주민 화합 행사 등 지원 ■ 민·관·군 상생협의회 운영 내실화 <ul style="list-style-type: none"> - 민군 상생 협약 이행 관리, 실무 간담회 활성화 ■ 강정마을주민과의 소통 활성화 <ul style="list-style-type: none"> - 주민불편사항 해소 및 각종 민원 해결
----------------------------------	---

지역발전계획사업 (공동체회복사업 포함) 체계적 추진	<ul style="list-style-type: none"> ■ 21년도 지역발전계획 추진 : 11개사업·258억원 ■ 지역발전계획사업 2차 변경 마무리('21. 2월) <ul style="list-style-type: none"> - 강정마을 주변지역 연결도로(행안부) - 해중공원(50억원) 추진(국방부) ■ 지역발전계획사업 3차 변경 추진('21. 12월) <ul style="list-style-type: none"> - 항만구역 확장(해수부 협의) - 해상풍력 발전(예비타당성 준비)
---	---

마을 일자리 및 소득 창출	<ul style="list-style-type: none"> ■ 강정마을 주민숙원사업 지원 : 7개사업·13억원 ■ 서남방파제 관광 명소화, 마을기업 육성 지원 <ul style="list-style-type: none"> - 관광객 유입 홍보, 마을 소득 사업 지원 ■ 강정해역 해양생태환경 조사 용역(5차년도)
---------------------------	---

Ⅲ. 2021년 주요업무 계획

- | | |
|--------------------------------|----|
| 1. 소통을 통한 강정마을 갈등치유 및 민-군 상생도모 | 9 |
| 2. 지역발전계획(공동체회복사업 포함) 체계적 추진 | 10 |
| 3. 일자리 창출 및 소득증대를 위한 주민숙원사업 추진 | 12 |

1

소통을 통한 강정마을 갈등치유 및 민-군 상생 도모

- 사법처리자 완전 사면 건의 등 마을 주민 명예회복 및 갈등치유
- 마을-해군 간 중재역할 강화로 민-군 상생 발전 방안 마련

□ 추진상황

- 민군복합형 건설과정 사법처리자 사면 지속 건의(BH, 국회 등 32회)
 - ※ 현재까지 사법처리자 특별 사면 39명 : '19. 2월(19명), '19. 12월(2명), '20. 12월(18명)
- 해군참모총장 공식 사과 및 행정대집행비용 청구 직권 취소('20. 8월)
 - 마을 명예 회복, 민·군 상생 및 협의회 활성화 계기 마련
- 마을-정부-해군 간 민·관·군 상생협의회 구성('19. 1월) 및 운영(5회)
- 강정주민과 상시소통(민선7기 이후 도지사 대화 12회, '19. 8월 상시근무체계 구축)

□ 추진계획

- 강정마을 갈등 치유를 위한 사법처리자 완전 사면 적극 건의
 - 사법 절차 진행('21년 상반기 완료 예상)에 따라 BH 등에 공식 건의
 - ※ 대통령 강정 방문 시 : 사면은 재판이 모두 확정되어야만 할 수 있음을 양해, 재판 마무리 되는대로 사면 추진('18. 10월, 국제관함식)
- 강정마을 주민 간 어울림 기회 제공을 통한 갈등 치유
 - 공동체회복프로그램 운영, 주민 화합 행사 등 *코로나19 감안 추진
- 민·관·군 상생협의회 운영 내실화로 민·군 상생 방안 도출
 - 민·군 상생협약('20. 8월) 이행·관리 및 실무 간담회 운영 활성화
 - ※ 민·군 상생 협약 : 해군참모총장 사과 시 지역발전사업 협력 등 약속
- 강정주민과 소통 활성화(현장 대화 및 의견수렴 강화)
 - 강정마을과 친숙한 소통, 주민불편사항 해소 및 각종 민원 해결

2 지역발전계획(공동체회복사업 포함) 체계적 추진

- 선택과 집중을 통한 강정마을 직접혜택 위주의 지역발전계획사업 추진
- 강정주민들이 원하고 주변지역 발전과 연계된 대체사업 발굴

□ 추진상황

- 강정마을 지역발전계획사업 확정 : '12. 2월
- 강정마을 지역발전계획(공동체회복사업포함) 변경(안) 마련 : '18. 9월
- 지역발전계획(공동체회복사업포함) 1차 계획 변경(안) 확정 : '19. 1월
 - 사업기간 : 2012년 ~ 2025년(14년)
 - 사업규모 : 39개사업 · 9,625억원 (완료 10, 추진 24, 유보 5)

※ 지역발전계획사업 추진 상황('20. 12월 현재)

(단위 : 개, 억원)

구분	총계	기완료 (~'20)	진행중인 사업			균특 인센티브
			소계	추진중	변경추진 (유보사업)	
사업수	39	10	29	24	5	-
예산액	9,625	1,048	8,034	5,013	3,021	543

□ 추진계획

- 2021년도 지역발전계획(공동체회복사업포함) 정상 추진 : ~ '21. 12월
 - (신규사업) 강정마을 주변지역 연결도로 개설 외 2개사업 · 72억원
 - (계속사업) 실개천이 흐르는 강정마을 조성 외 9개사업 · 186억원
- 제2차 지역발전계획사업 변경 조속한 마무리 : ~ '21. 2월
 - (협의완료) 강정마을 주변지역 연결도로(행안부), 해중공원추진(국방부)
 - ※ (도로) '21년 예산 확보(국비 49억원), (해중공원) 당초 15억원 → 변경 50억원
- 주민 의사를 반영한 제3차 지역발전계획사업 변경 추진 : ~ '21. 12월
 - (협의중) 항만구역 확장(해수부 협의), 해상풍력발전(예비타당성 준비) 등

3 일자리 창출 및 소득증대를 위한 주민숙원사업 추진

- 마을숙원사업 지원으로 일자리 창출 및 주민 소득 증대
- 주민 의견을 적극 반영한 사업추진으로 신속한 공동체 회복

□ 주요 사업 현황(7개 사업, 1,310백만원)

사업명	예산액	주요내용	비고
7개 사업	1,310	-	-
소규모 주민숙원사업	500	· 주민편익시설 및 해양정화 물품 지원	
강정마을(강정천 등) 청정생태 살리기	100	· 수산종자 방류, 환경정화활동 지원	
공동체회복 프로그램 운영	80	· 천연염색·냅킨공예체험 프로그램	
주민화합 및 문화행사	80	· 체육행사 및 경로잔치, 문화행사 등	
공동체회복을 위한 국내시찰	30	· 국내 지역발전사업 선진지 시찰	
강정마을 문화정보 보급사업	70	· 정보매체 이용료 등 지원	
강정마을 지역 일자리 사업	450	· 주민편익시설 등 인력 운영 지원	

□ 추진계획

- 서남방과제 관광 명소화 및 마을기업 지원을 통한 일자리 창출
 - 관광객 유입 홍보, 마을 소득 사업(카페, 음식점 운영) 지원
 - ※ 크루즈터미널 내 주민편익시설 운영 및 해양 정화 활동 지원
- 마을 숙원 사업 중심으로 강정공동체회복 지원 기금 운영
 - 농산물 집하장 설치 등 6차 산업육성을 통한 마을 소득 증대
- 강정해역 해양생태환경 조사 용역 : '21. 2월 ~ '22. 1월

IV. 2020년 행정사무감사 지적사항 처리결과

1 현황

(2020년 12월말 현재)

소관별	추진상황				비고
	계	완결	추진중	추진불가	
강정공동체 사업추진단	4	3	1	-	

2 목록

(2020년 12월말 현재)

연번	시정 및 처리 요구사항	추진상황
1	지역발전사업 유보사업에 대하여 추진이 가능한 방안을 모색하기 바라며, 제주평화대공원 조성사업도 추진 할 수 있는 방안을 검토해 나가기 바람	추진중
2	강정마을 해상풍력발전사업 관련 보전연안해역에서 추진이 가능한지 문제점 등을 종합적으로 검토하여 해결방안을 찾아 나가기 바람	완결
3	강정주변지역(월평, 법환, 용흥)도 피해를 받고 있으므로 관련 조례에 포함하여 보상 받을 수 있는 방안 마련해 나가기 바람	완결
4	강정커뮤니티센터 운영 수익이 나올 수 있는 방안을 마련해 나가고 강정 민관군 상설 협의체 고위급 회담 및 서남방과제 친수공간 조성 사업이 잘 될 수 있도록 노력하기 바람	완결

3

행정사무감사 지적사항 추진상황

시정 및 처리요구사항

1. 지역발전사업 유보사업에 대하여 추진이 가능한 방안을 모색하기 바라며, 제주평화대공원 조성사업도 추진할 수 있는 방안을 검토해 나가기 바람.

처리결과 완결 (), 추진중 (○), 추진불가 ()

□ 추진상황

- 제주 민군복합형 관광미항 “지역발전계획 1차 변경” (‘19 1월)
 - 39개 사업 · 9,625억원 : 추진 · 계획 24개, 유보 5개, 완료 10개
 - 1) “민군복합항 진입도로 개설(유보)” 변경

• 변경개요

구 분	변 경	당 초
사 업 명	강정마을 주변지역 연결도로 개설 (강정~월평 해안도로 개설 외 3개노선)	민군복합항 진입도로 개설
중앙부처	행안부	국방부
재원구분	국 비(70%), 도비(30%)	국 비(100%)

- BH 주재 관계부처 정책간담회 : ‘20.04.09.
 - (회의결과) 행안부 사업추진 변경 동의, 국무조정실 중심 예산 확보를 위한 기재부 협의 필요
 - ⇒ 2021년도 국비 예산(49억원) 확보

2) “신재생에너지 지원(유보) + 풍력발전(추진)” 변경 추진

- BH 주재 관계부처 정책간담회 : ‘20.04.09.
 - (회의결과) 해상풍력사업 규모 확대 추진 건 산자부 동의, 예비타당성 조사 통과를 위한 면밀한 사업성 검토 필요, 주민수용성 확보를 위한 사전 동의 확보 필요
 - ⇒ “강정마을 해상풍력발전사업 확대” 추진을 위한 주민동의 (‘20.4월 ~ 8월), 예비타당성조사 및 협의 추진 중

3) “퇴역함 활용 함상홍보관 조성(유보)” 변경 추진

- 강정마을 공동체 회복을 위한 민·관·군 협조회의 : ‘20.08.20.
- (회의결과) 해군은 수중공원 조성을 위해 제주도 관련부서와 적극 협의
- “퇴역함 활용 해중공원 조성” 검토결과 회신(해군→도) : ‘20.10.05.
- (회신결과) “퇴역함 활용 해중공원 조성”을 위해 수중공원 예산 편성 조정 후 사업주관부서 제주도청 전환 필요, 제주도청에서 퇴역함 대여 요청 시 대여절차 진행

4) “친환경 농업단지 조성(유보)” 변경 추진

- BH 주재 관계부처 정책간담회 : ‘20.04.09.
- (회의결과) 강정마을에서 원하는 “농어촌관광휴양단지 조성” 사업은 국비지원 사례 없으며, 유사사업 지방이양, 타사업 발굴 등 신중한 검토 필요 (농식품부 의견)
⇒ “서귀포(강정지구) 항만친수시설 조성”으로 대체, 해수부 협의 추진 중 (‘20.05.19., 11.11.)

5) “제주평화대공원 조성(유보)” 지속 추진

- ⇒ 국방부와 토지 무상양여/사용협의 지속 추진
- ※ 본 알뜨르비행장 부지 무상 양여는 도민의 오랜 숙원사업이며 반드시 추진되어야 할 사항임 → 이에 걸맞게 정부(국방부)에 무상 양여토록 적극적인 추진 시행코자 함

□ 향후계획

- 지역발전계획 제2차 변경* 계획 승인 추진(행안부) : ~ ‘21. 2월
- * 유보사업(5개) 중 2개 사업(①강정마을 주변지역 연결도로 개설, ② 퇴역함 활용 해중 공원 조성) 협의 완료
- ⇒ 미 협의 사업(3개 사업)에 대해선 ‘21년도 지역발전계획 변경(제3차) 등 사업 추진

담당부서 | 정책기획관 강정공동체사업추진단 시설사업팀 (☎ 710-6826)

시정 및 처리요구사항

2. 강정마을 해상풍력발전사업 관련 보전연안해역에서 추진이 가능한지 문제점 등을 종합적으로 검토하여 해결방안을 찾아 나가기 바람.

처리결과 | 완결 (○), 추진중 (), 추진불가 ()

□ 추진상황

- 제2차 풍력발전 종합관리계획 수립 : '18. 9월 * 강정해상풍력반영
 ※ 수립근거 : 제주특별자치도 풍력발전사업 허가 및 지구 지정 등에 관한 조례
- 제주특별자치도 제6차 지역에너지 계획 수립 : '19. 5월 ~ '20. 1월
 - 계획기간 : 2020.~2024.(5년)
 - 주요내용 : 신재생에너지 보급목표의 설정 및 이용보급 확대 계획 등 (해상풍력 발전지구 개발사업 대상지 강정 반영)
- 강정마을 임시총회 시 주민설명회 실시 : '19.10.30.
- 강정마을 주민설명회 실시 : '19.12.18.
 - 결 과 : 향후 제기되는 의문사항에 대해서 지속적 설명회 개최
 ※ 강정 마을 해상풍력발전은 계획 수립 단계부터 강정 마을어장을 벗어난 해역에 설치, 추진될 사항임
- BH 주재 관계부처 정책간담회 개최 : '20.04.09.
 - 해상풍력사업 규모 확대 추진 관련 산자부 동의
 . 예비타당성 조사 통과를 위한 면밀한 사업성 검토 필요
 . 주민수용성 확보를 위한 사전 동의 확보 필요
- 강정마을총회 해상풍력발전사업 추진의 건 (동의) : '20.08.13.
 ※ 강정해상풍력발전 협의체 구성 및 회의 개최 : '20. 3월 ~ 4월(어촌계 합의 완료)

□ 향후계획

- 예비타당성조사 신청(도→산자부) : ~ '21. 2월
 ※ 예타결과에 따라 '21년도 지역발전계획 변경(제3차) 추진

담당부서 | 정책기획관 강정공동체사업추진단 시설사업팀 (☎ 710-6826)

시정 및 처리요구사항

3. 강정주변지역(월평, 법환, 용흥)도 피해를 받고 있으므로 관련 조례에 포함하여 보상 받을 수 있는 방안 마련해 나가기 바람

처리결과 | 완결 (○), 추진중 (), 추진불가 ()

추진상황

- 제주특별자치도 강정지역주민 공동체 회복지원 조례 제정 : '17. 11. 15.
 - 제2조(정의) “강정지역” 이란 민군복합형 관광미항이 설치된 지역으로서 「제주특별자치도 리·통 및 반 설치 조례」에 따른 서귀포시 대천동 일대의 지역을 말한다.

※ 조례상 강정마을 포함 주변 대천동 일대 지역에 대한 지원 가능

- 지역발전계획 사업 중 강정주변지역 지원 사업 : 1,659억원(국 905.5 지 576.5, 민자 177)
 - 주변지역 교육 환경 개선 현대화 사업(완료) : 64억원(국 38, 지 26)
 - 서귀포 의료원 현대화 사업(완료) : 169억원(국 84.5, 지 84.5)
 - 강정주변지역 연결도로사업(추진) : 448억원(국314, 지 134)
 - 민군복합항 주변어항 정비사업(추진) : 230억원(국 184, 지 46)
 - 평화대공원 조성사업(유보) : 748억원(국 285, 지 286, 민자 177)

※ 「제주특별법」에 따른 지역발전계획사업에서는 서귀포시 일원을 대상지로 하고 있음
 → 강정주변지역 연결도로사업, 민군복합항 주변어항 정비 사업 등 강정마을 인근 지역인 월평(해안도로 개설) 및 법환(어항정비 사업)에 지원 예정임

향후계획

- 강정주변지역 연결도로 사업(강정~월평 해안도로 조성 등) : ~ 2025년
 - ※ 중문관광단지과 연계 도로 개설을 통해 월평과 법환 방문 관광객 증가 예상
- 민군복합항 주변어항 정비사업(법환포구) : ~ 2023년
 - ※ 2020. 8월 대포항 어항정비사업 완료, 법환포구 정비사업 추진(2020. 12월 ~)

담당부서 | 정책기획관 강정공동체사업추진단 소통정책팀 (☎ 710-6823)

시정 및 처리요구사항	
4. 강정커뮤니티센터 운영 수익이 나올 수 있는 방안을 마련해 나가고 강정 민관군 상설 협의체 고위급 회담 및 서남방파제 친수공간 조성 사업이 잘 될 수 있도록 노력하기 바람	
처리결과	완결 (○), 추진중 (), 추진불가 ()
<p><input type="checkbox"/> 추진상황</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 강정마을 커뮤니티센터 현황(개관일 : '18. 6. 21.) <ul style="list-style-type: none"> - 위 치 : 서귀포시 강정동 4362번지 외 4필지 - 사업비 : 6,763백만원 - 면 적 : 부지면적 7,742㎡, 연면적 2,289㎡ - 내 용 : 건물 3동(의례회관, 임대주택, 경로당), 주차대수 59대 · 수익 창출이 아닌 지역주민에게 편의제공을 목적으로 마을 위탁 운영 중 ※ 2020년도 커뮤니티센터 운영 : 수입(83백만원), 지출(55백만원), 수익(28백만원) ○ 민·관·군 상생협의회 운영 <ul style="list-style-type: none"> - 민·관·군 상생협의회 준비회의 : '19. 1. 28. - 민·관·군 상생협의회 개최(5회) : '19. 2월·5월·10월, '20. 5월·9월 ※ 실무협의회 중심으로 운영 중, 향후 정책적 판단 필요시 고위급 협의회 개최 추진 ○ 서남방파제 친수공간 조성 사업 <ul style="list-style-type: none"> - 공사기간 : '20. 6월 ~ '20. 12월(7개월) - 사 업 비 : 30억원 - 시행주체 : 해군(제주해군기지 공병단) - 주요내용 : 강정주민 활용공간 조성, 야간조명포토존 등 방파제 환경 개선 <p><input type="checkbox"/> 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 커뮤니티센터 임대시설(12실) 지속 운영 및 홍보 ○ 민·관·군 상생협의회 실무회의 개최(분기별 1회), 고위급 회의 개최 검토 ○ 서남방파제 친수공간 개방('21. 2월 ~) 	
담당부서	정책기획관 강정공동체사업추진단 소통정책팀 (☎ 710-6823)